

湖南省农税征管信息管理系统

项目背景

湖南省财政厅提出农税信息化管理这个概念，会议精神提出，“湖南省要推进金财工程建设，实现农业税收征管信息化，构筑一个省、市、县、乡四级联网、资源共享、征管一体、充满活力的农税征管信息管理体系。”农业税收征管信息化概念一经提出，立即获得各相关领导部门热烈回应，并迅速进入了实质性启动阶段。确定在浏阳市进行软件开发和征管改革试点。各项工作在5月份正式全面铺开。通过与软件开发公司通力合作，结合湖南实际征管模式和征收习惯，按照边开发边试点的工作模式，10月份完成了《湖南省农业税收征收管理信息系统》V1版软件开发任务，开发的信息系统主要包含：系统维护、农业税、农业特产税、耕地占用税、契税、征解会计、征管人员管理、票证管理共八大主模块，96个功能模块，软件基本涵盖了湖南省农税征收和管理工作的各个层面，通过四十个乡镇和市本级试点应用，不断总结和修改，现已逐步在全省推广。

2004年，中共中央一号文件《关于促进农民增收若干政策的意见》出台后，对财政工作提出了新的要求，省厅农税局在厅领导的正确领导下，及时调整工作思路，对财税信息化工作提出了更高的要求，3月份，提出了将农业税收信息化征管系统升级为湖南省财税信息化管理系统，并将乡镇财政管理、财政补贴纳入信息化管理。

2004年12月，厅领导李友志厅长和石副厅长一行观摩了通过银行存折方式发放财政补贴的全过程，并和农民朋友进行了亲切交谈，对我省财税信息化工作做出了高度评价，明确指示，2005年在全省全面推广财税信息化工作。标志着从今年起，我省将全面实行财税信息化。

系统建设要求

1) 配备硬件各乡镇工作站至少配置一台计算机，一台针式票证打印机，有条件的地方，可加配一台激光打印机。县级配置服务器和相应工作站用计算机、打印机相关设备；采用2台知名品牌服务器做农税系统应用服务器，数据存储要求采用高性能，高安全性，具有数据保护功能的磁盘阵列存储，要求采用国内知名品牌存储设备。同时作为农税关键应用系统，要求采用双机热备集群系统，以保证系统的不间断持续运行。

2) 机房建设乡镇工作站和县级设置信息化专用机房，配备专用空调，并做好防盗防火防潮防雷电处理，县级机房还应按要求做好防静电处理。

3) 网络安全计算机和网络建设的高速发展，为人类经济生活带来了极大方便，但计算机病毒和网络漏洞，也为我们信息化管理带来了许多麻烦。根据我们网络的实际应用状况，先建立一个基础的安全防护体系，保证基本的、应有的安全性。随着今后应用的种类和复杂程度的增加，再在原来基础防护体系之上，建立增强的安全防护体。

4) 数据安全问题。随着农业税的取消和基层政府机构职能调整，作为财税信息化管理单位，录入系统的数据将是今后党对农村的宝贵基础资料，为今后资源共享提供了重要的数据平台，因此，加强基础数据管理显得越

来越重要，由于数据录入工作量大，采集困难，为确保不因机器和其他原因造成数据丢失，要采取多种形式，搞好数据备份，确保数据安全。

5) **设备和软件更新问题**，随着财税信息化工作推进，各职能工作的不断加强，对设备和网络的要求越来越高，加上硬件设备的快速升级和换代，采购的设备也将面临升级和换代，因此方案设计要具备较强的兼容性和扩容性。

6) **人员培训** 在系统建设完成后，需要对乡镇操作员进行计算机操作技能培训，软件应用培训，所长培训等培训工作。

7) **设置网络** 从我市来看，网络设置采用过两种模式，第一是拨号上网模式，第二是光纤传输模式，其他县市也有采用 DNS 模式，具体方式可根据各地实际情况分别采用，但从运行情况来看，采用光纤传输方式是最安全、最快捷的方式，可以方便地进行数据集中、快速地实现在线电子政务，但相对硬件投入较大，拨号上网投入较小，能够基本满足数据传递要求，但不便于数据集中管理，网速较慢。

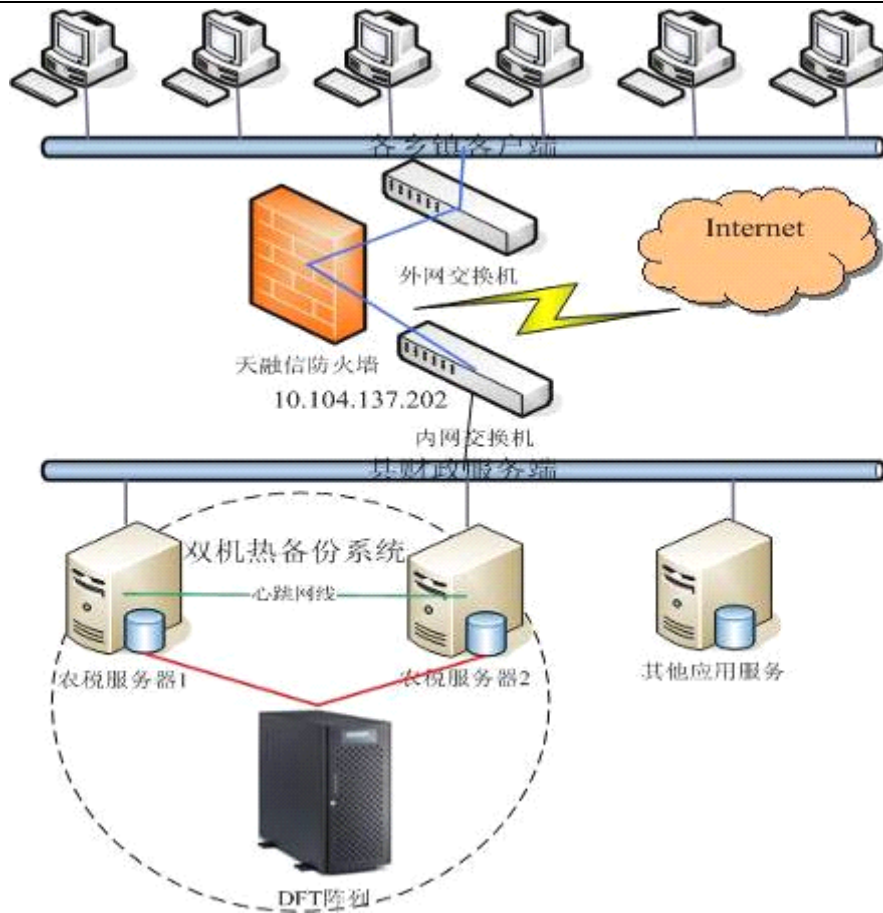
8) **基础数据录入** 基础数据录入是信息化工作的关键，目前，财政对农民的各种补贴，在计算上仍以农民的计税面积为依据，因此，在录入信息系统的基础数据时，仍可采用纳税登记为录入底稿，为便于今后补贴数据通过银行存折形式发放，农民信息中要特别注意录入户主有效身份证号码，便于银行开户。

9) **与银行间的数据联接** 要确定好合作银行，作为财税信息补贴代发单位，通过专用数据接口，与银行建立数据联接，做好开户准备。

解决方案

- ◆ 实行财政对农民补贴信息化后，网络安全更为重要，一是数据直接与农民补贴有关，涉及千家万户，影响很大；二是数据要与银行交互，病毒、黑客自行修改数据而不易被察觉，一旦打包释放到银行计算机系统，导致大面积或大额错误，后果不堪设想；各乡镇客户端与财政农税系统通讯网络中间层采用天隔信防火墙进行过滤映射，以保证网络传输安全。各乡镇客户端采用拨号上网方式，通过 VPN 网与县财政农税系统进行网络传输通讯，加快网络数据存取速度。
- ◆ 服务器采用 2 台 IBM235 服务器，每台服务器配置 2 个至强 CPU 处理器，2GB 内存；操作系统安装 windows Advanced Sever,并将所有安全补丁安装上。2 台服务器采用 DFT HA 双机软件配置成双机热备系统，防止当其中一台服务器崩溃或因硬件，网络等故障引起系统服务器中断而导致客户端数据无法正常传输。
- ◆ 数据共享存储设备采用 DFTraid 5000 系列 SCSI 磁盘阵列，由于当前数据量并不大，因此配置 6 块 146GB SCSI 硬盘，配置成 RAID5+Spare,使数据的保存更为安全可靠。同时 DFTraid 5000 系列采用了 64 位的 RSIC PowerPC 处理器,内存高达 256MB 至 1GB，可以大大提升农税系统的处理性能，加快 SQL 数据库的查询处理速度。

方案实施效果



湖省财政厅通过该系统方案的推广使用，可较好地规范征管工作流程，大幅度提高征管机关工作的效率，保障农税数据的准确性，降低基层征管人员的劳动强度。通过各乡镇数据传输，汇总，县市可以全面掌握总的情况，又可以直观地掌握各乡镇农业税收征管进度，为科学管理决策提供依据。